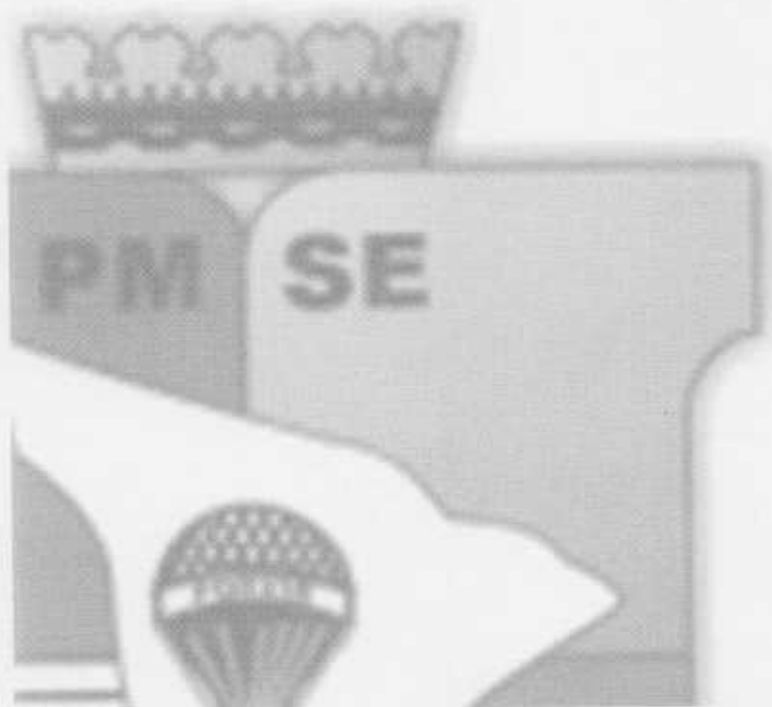




# **RELATÓRIO DE GESTÃO DO ORDENADOR DE DESPESAS**



  
Marcony Cabral Santos - CEL. GOPM  
Comandante Geral - PMSE



**ÓRGÃO: POLÍCIA MILITAR DE SERGIPE**

**Relatório do Ordenador de Despesas**

**Período de 01.01.2020 a 31.12.2020**

**EIXO ESTRATÉGICO:**

**( XV ) – Ampliar a sensação de segurança, investindo na qualidade da prestação dos serviços de segurança oferecidos aos cidadãos.**

**PROGRAMAS:**

**( 0010 ) – Segurança Pública e Administração Penitenciária;**

**( 0042 ) – Gestão e Manutenção da Segurança Pública.**

**2020**

## INTRODUÇÃO



A Polícia Militar é um órgão da Administração Direta integrante do Sistema Estadual de Segurança Pública e tem por missão constitucional garantir a igualdade, a ordem e a tranquilidade pública, tal como previsto pelo art. 144 da nossa Constituição Federal.

A Polícia Militar de Sergipe – PMSE – é uma instituição centenária criada em 1835, a quem cabe o planejamento e execução, com exclusividade, do policiamento ostensivo fardado com vistas à prestação de segurança e preservação da Ordem Pública. Sua ação é tipicamente preventiva, ou seja, atua no sentido de evitar que sobrevenha o delito, porém pronta para atuações repressivas e combativas, além de apoio geral em quaisquer demandas emergências no Estado. Para tanto, sua ostensividade caracteriza-se por ações de fiscalização de polícia sobre matéria de ordem pública, onde o policial é de imediato identificado, quer pela farda, armamento, equipamento e/ou viatura, fazendo-se presente em todos os municípios sergipanos diuturnamente. Desta forma, é possível destacar o imprescindível papel exercido pela Polícia Militar do Estado, onde sua presença constante em todos os rincões sergipanos evidencia ser o órgão que mais representa o Estado em relação ao contato direto, constante, integral e permanente com a sociedade sergipana, exercendo um trabalho diuturno e verdadeiramente de proteção ao cidadão.

Para que o profissional tenha melhores condições de trabalho, maior segurança nas suas ações e proporcione maior segurança à sociedade é essencial oferecer à Corporação condições adequadas para fazer frente à evolução da criminalidade, suprimindo-a, dentre outras medidas indispensáveis, com uma constante formação e capacitação de todos seus profissionais, disponibilizando melhores condições de trabalho e de materiais e equipamentos modernos que proporcionem maior segurança e satisfação ao policial, bem como proporcionando uma maior eficiência e melhoria na qualidade dos serviços prestados à população.

A PMSE, alinhado à Política Nacional de Segurança Pública, busca alcançar os recursos necessários à demanda existente, necessitando adaptar-se às condições e variações vivenciadas. Nos últimos anos ocorrera uma redução gradativa nos níveis de homicídios e outros crimes em nosso estado, seguindo uma tendência nacional. No entanto, com o surgimento da pandemia da COVID-19, diversos índices tendem a serem alterados e como consequência da desaceleração econômica e do aumento do número de desempregados há uma tendência de elevação nos indicadores da criminalidade o que motiva ainda mais uma análise constante e uma rápida adequação aos esforços empregados, como também um planejamento eficiente e eficaz para daqui em diante, na otimização e emprego dos recursos públicos durante a execução das atividades policiais militares, fins e meio, e todos os seus desdobramentos.

Neste diapasão, enfatiza-se a importância do presente documento, onde torna-se possível acompanhar anualmente a utilização do recursos públicos e dos benefícios alcançados tanto à sociedade quanto aos próprios servidores.

## 1. IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO

- a) Polícia Militar do Estado de Sergipe - PMSE
- b) Unidade Gestora: 25101
- c) Gestor: Marcony Cabral Santos
- d) Período: de 01/01/2020 a 31/12/2020



## 2. EIXO ESTRATÉGICO

- Ampliar a sensação de segurança, investindo na qualidade da prestação dos serviços de segurança oferecidos aos cidadãos.

## 3. VISÃO, MISSÃO e VALORES

- a) **Visão:** Ser referência estadual e regional na prestação de segurança pública, promoção da cidadania e valorização profissional até 2029.
- b) **Missão:** Preservar e restabelecer a ordem pública (conjunto de valores, princípios e normas que são observados em uma sociedade), através do policiamento ostensivo com o objetivo de garantir os direitos fundamentais do cidadão (valores da dignidade da pessoa humana consagrados na constituição, leis e tratados internacionais) e a paz social (supremacia da dignidade do ser humano enquanto ser pessoal, inteligente e livre e enquanto tal portador de direitos inalienáveis).
- c) **Valores:** Disciplina, Hierarquia, Inovação, Ética, Honra, Profissionalismo, Respeito, Credibilidade, Compromisso, Conhecimento.

## 4. EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA DA PMSE

A gestão orçamentária e financeira da PMSE em 2020 inaugura o primeiro ano do Plano Plurianual (PPA) de Governo, insculpido na Lei nº8.645/2020 que tem vigência de quatro anos e ocorre no ciclo 2020 a 2023 em que as políticas públicas nele colocadas representam a forma de pensar de um mesmo grupo político.

O PPA 2020-2023 apontou quais seriam as diretrizes, objetivos e metas que viabilizariam a implementação e gestão das políticas públicas de modo a convergir a dimensão estratégica da ação governamental, definindo-se as prioridades a fim de promover o desenvolvimento sustentável.

Para tanto, organizou-se a atuação do governo através de Programas enquanto instrumento capaz de articular um conjunto de ações que visam realizar os objetivos neles propostos. Sendo assim, foram classificados dois grandes Programas Governamentais: I – Programa Temático que expressa a agenda de governo por meio de políticas públicas, orientando a ação governamental para a entrega de bens e serviços à sociedade; II – Programa de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado que reúne um conjunto de ações destinadas ao apoio, à gestão e à manutenção da atuação governamental.

A PMSE enquanto órgão integrante da administração direta e o principal expoente da segurança pública no estado de Sergipe fora contemplada no Programa Temático 0010 - Segurança Pública e Administração Penitenciária que tem por objetivo integrar as Unidades Policiais e Corpo de Bombeiros para o desenvolvimento de ações direcionadas a alvos específicos nos territórios de planejamento e o no Programa de Gestão 0042 – Gestão e Manutenção da Segurança Pública que visa assegurar o adequado funcionamento do órgão e suas entidades vinculadas, mediante o provimento de recursos humanos, materiais e outros necessários a sua gestão.

O orçamento fiscal e da seguridade social do estado de Sergipe para o exercício de 2020 fora disposto na Lei nº 8.646/2020, datada de 08/01/2020, que estimou a receita e fixou a despesa em igual valor de R\$ 9.931.537.500,00 (nove bilhões, novecentos e trinta e um milhões, quinhentos e trinta e sete mil e quinhentos reais).

Desse montante, a PMSE recebeu sua Dotação Inicial no valor de R\$ 632.494.900,00 (seiscentos e trinta e dois milhões e quatrocentos e noventa e quatro mil e novecentos reais), preenchido nas fontes de recursos FR 0101 – Tesouro Recursos Ordinários R\$ 609.404.000,00 (seiscentos e nove milhões e quatrocentos e quatro mil reais) e na FR 0270 – Recursos Diretamente Arrecadados R\$ 23.090.900,00 (vinte e três milhões, noventa mil e novecentos reais) através do Fundo Especial para Segurança Pública - FUNESP.

A distribuição do orçamento da Corporação no ano de 2020 fora disposto em três grandes grupos de despesas, quais sejam: Pagamento de Pessoal Ativo, Outras Despesas Correntes e Investimentos.

O **Pagamento de Pessoal Ativo** foi o de maior representatividade no total da dotação orçamentária que corresponde a 94,55% (noventa e quatro vírgula cinquenta e cinco por cento) no valor de R\$ 598.000.000,00 (quinhentos e noventa e oito milhões de reais). Esta Atividade tem a finalidade de realizar o pagamento das despesas com pessoal e dos encargos patronais, ou seja, tem como produto pagar as 12 folhas mensais e o 13º salário.

O grupo **Outras Despesas Correntes** fora contemplado com 5,19% (cinco vírgula dezenove por cento) o que equivale a R\$ 32.809.275,00 (trinta e dois milhões, oitocentos e nove mil e duzentos e setenta e cinco reais) a fim de realizar os gastos com a manutenção das atividades da Corporação, tais como: aquisição de material de consumo, locação e manutenção de viaturas, pagamento de combustível e ticket alimentação, locação de imóveis, contratação de serviços de terceiros, ração para animais, entre outros.

O grupo **Despesas de Capital** que envolve o **Investimento** receberá R\$1.685.625,00 (um milhão, seiscentos e oitenta e cinco mil, seiscentos e vinte e cinco reais) o que representou 0,26% (zero vírgula vinte e seis por cento). Assim sendo, foram adquiridos 565 coletes balísticos, computadores, entre outros bens.

Fora realizada também a demolição e construção do reservatório d'água do EPMont que apresentava o risco iminente de desabamento sobre o alojamento da tropa.



Houve ainda a reforma do Centro de Formação e Aperfeiçoamento de Praças - CFAP e a manutenção com uma pequena reforma nos prédios do Quartel do Comando Geral, 5º Batalhão de Policiamento Militar, Batalhão de Policiamento de Rádio Patrulha, Batalhão de Policiamento de Choque.

Sendo assim, as ações realizadas pela Instituição durante o ano de 2020 foram contempladas nos dois Programas de Governo anteriormente citados através dos projetos ou atividades a seguir delineados:

## **PROGRAMA TEMÁTICO 0010 - SEGURANÇA PÚBLICA E ADMINISTRAÇÃO PENITENCIÁRIA**

O Programa tem por objetivo integrar as Unidades Policiais e Corpo de Bombeiros para o desenvolvimento de ações direcionadas a alvos específicos nos territórios de planejamento através do projeto e atividades a seguir transcritos.

### **Ação (Atividade) 0767 – Reforma de Quartéis**

Esta ação tem a finalidade de proporcionar melhores condições de trabalho para os servidores militares e um maior conforto para a população que nos procura. Sendo assim, direcionamos os recursos que estavam dispostos em nosso orçamento para a intervenção em seis de nossas unidades, quais sejam:

- 1- Reforma em toda estrutura do CFAP;
- 2- Demolição e construção do reservatório d'água do Esquadrão de Polícia Montada;
- 3- Reforma do telhado e banheiros do Quartel do Comando Geral;
- 4- Pintura de três salas do 5ºBPM;
- 5- Impermeabilização e pintura do BPRp;
- 6- Reforma em dois banheiros do BPChoque.



Reafirmamos que o valor orçamentário fora insuficiente para atender nossas demandas nessa área uma vez que necessitamos ainda promover a reforma em diversos de nossos prédios que se encontram em condições precárias de uso.

Ainda assim, atingimos a meta contida na LOA/2020 de seis quartéis reformados por meio da realocação entre as ações orçamentárias a exemplo da Aquisição de Coletes Balísticos e Gestão da Frota no valor de R\$554.426,05 (quinhentos e cinquenta e quatro mil, quatrocentos e vinte e seis reais e cinco centavos) e, ainda, com o apoio financeiro das emendas parlamentares estaduais.

Para tanto, alertamos para a necessidade que temos de mais recursos para este fim uma vez que temos Unidades com o risco iminente de desabamento a exemplo do prédio histórico do QCG que se encontra interditado.

### **Ação (Atividade) 0768 – Pagamento de Pessoal Ativo**

Esta ação tem a finalidade de realizar o pagamento das despesas com pessoal e dos encargos patronais da PMSE. Sendo assim, seu produto e meta foram atingidos com as 13 folhas paga.

Do valor da dotação orçamentária inicial desta ação houve transferências orçamentárias determinadas pela Secretaria de Estado da Fazenda a fim de custear as despesas com o FINANPREV -

Fundo Financeiro da Previdência estadual e, ainda, para a implantação do SPSM – Sistema de Proteção Social Militar e devido ao encerramento do exercício na ordem de R\$ 101.926.477,09 (cento e um milhões, novecentos e vinte e seis mil, quatrocentos e setenta e sete reais e nove centavos).

Ainda assim, promovemos o empenhamento, liquidação e pagamento de 130 processos que foram inscritos em restos a pagar processados na ordem de R\$ 1 milhão envolvendo as indenizações trabalhistas por saldo residual de salário a exemplo de férias e 13º proporcionais dos servidores militares que deixaram a Corporação por quaisquer motivos.

Continuou durante todo o ano o atraso no pagamento dos salários dos servidores militares e por mais um ano não houve qualquer reposição salarial provocada pela perda da inflação.

#### **Ação (Projeto) 0808 – Realização de Projetos de Prevenção a Violência e a Criminalidade**

Esta ação tem a finalidade de executar projetos de prevenção, controle e repressão qualificada da criminalidade, com o intuito principal de reduzir as taxas de violência. Sendo assim, seu produto e meta foram atingidos com o apoio ao PROERD – Programa Educacional de Resistência às Drogas e à Violência.

O PROERD educa, presencialmente nas escolas, crianças e adolescentes desde o ano 2000, visando a prevenção ao uso das drogas e a violência. Contudo, em decorrência da pandemia Covid-19 o projeto teve suas atividades prejudicadas.

Ainda assim, conseguimos atingir a meta de ter o projeto apoiado.



#### **PROGRAMA DE GESTÃO 0042 – GESTÃO E MANUTENÇÃO DA SEGURANÇA PÚBLICA**

O Programa visa assegurar o adequado funcionamento do órgão e suas entidades vinculadas, mediante o provimento de recursos humanos, materiais e outros necessários a sua gestão.

#### **Ação (Atividade) 0037 – Gestão de Frota**

A ação visa zelar pelo pleno funcionamento da frota de veículos utilizada na PMSE.

Para tanto, é a despesa de maior representatividade do programa de gestão e manutenção da PMSE uma vez que consumiu 51,19% do total do custeio e envolve os gastos com combustível, locação e manutenção de veículos, transporte da tropa e seguro veicular.

Essa atividade está diretamente relacionada à missão da PMSE por que envolve o policiamento ostensivo e preventivo, a ação de presença que é garantida com a circulação das viaturas e o transporte do efetivo para todos os municípios do estado.

Sendo assim, a meta e o produto foram atingidos com os 592 veículos mantidos.

#### **Ação (Atividade) 0038 – Manutenção da Polícia Militar**

Esta ação tem a finalidade de realizar a manutenção dos quartéis da Corporação e das atividades operacionais e administrativas.

A manutenção envolve as despesas com energia elétrica, água e esgoto, serviços de entrega de malotes, manutenção de computadores, locação de impressoras, passagens aéreas, material de expediente e limpeza, entre outros.

Sendo assim, diante da grande demanda que temos na gestão dessa atividade que apresenta como produto o órgão mantido e representa a 3ª maior despesa com 12,41% do custeio da Corporação, foram necessários o aporte de recursos no valor de R\$ 1.044.141,13 (um milhão, quarenta e quatro mil, cento e quarenta e um reais e treze centavos) das ações gestão de alimentos e aquisição de coletes balísticos a fim de custear as despesas com as contas em aberto dos anos 2018 e 2019 de água e esgoto da concessionária DESO que não foram pagas no tempo pretérito em virtude de um acordo com a SEFAZ por compensação de ICMS que fora informado, mas não fora de fato concretizado.



#### **Ação (Atividade) 0040 – Gestão da Alimentação**

Tem a finalidade de proporcionar pleno fornecimento de alimentação aos Policiais Militares.

A Gestão da Alimentação contempla o fornecimento de alimentação preparada durante o café da manhã / almoço / jantar do tipo “quentinhas” aos internos civis ou militares do Presídio Militar - PRESMIL e, ainda, o crédito de R\$11,00 (onze reais) por refeição no cartão alimento do servidor militar que trabalha na escala de no mínimo 8 horas de serviço.

Desta forma, apresentamos em 2020 uma melhoria no valor de cada crédito concedido uma vez que passou de R\$8 para R\$11. Mesmo assim, reconhecemos que ainda precisamos elevar esse valor pois está aquém das necessidades básicas dos nossos servidores militares que será implementada quando houver condições orçamentárias para isso.

Assim sendo a meta fora alcançada de 3300 policiais atendidos e representou a 2ª maior despesa com 25,49% do custeio da Corporação.

#### **Ação (Atividade) 0041 – Manutenção de Animais**

Tem a finalidade de zelar pela manutenção dos animais utilizados na Corporação para o policiamento preventivo.

Os recursos foram utilizados na aquisição da alimentação do tipo rações e fardos de fenos. Bem como, na contratação de serviços de terceiros para a higienização das baias e dependências do EPMont, ferrageamento dos equinos e realização de exames diversos nos animais.

Houve ainda a aquisição de diversos medicamentos analgésicos e vacinas preventivas e alguns materiais como comedouros, peitorais e cravos.

Assim sendo a meta fora alcançada de 85 animais mantidos entre caninos e equinos.

#### **Ação (Atividade) 0042 – Gestão da Comunicação**

Tem a finalidade de zelar pela manutenção da comunicação no âmbito da PM através do pagamento de contas e reparos na telefonia fixa, móvel, fixa e dados.



Nesse sentido, houve a implementação de novos contratos centralizados de telefonia fixa, móvel e serviço de transmissão de dados além do pagamento de despesas de exercícios anteriores à Telemar Norte Leste, conforme parecer jurídico da PGE nº2248/2019.

Sendo assim, houve a necessidade do reforço orçamentário de R\$ 213.000,00 (duzentos e treze mil reais) da ação orçamentária Gestão da Alimentação que propiciou o alcance da meta de 100% do serviço gerido.



#### **Ação (Atividade) 0043 – Gestão da Tecnologia da Informação**

Esta ação tem a finalidade de manter e repor os recursos de tecnologia da informação.

Inicialmente, houve uma dificuldade em virtude da negativa do CRAFI em pegarmos carona no registro de preços da secretaria de estado da saúde a fim de adquirirmos 50 computadores. Nesse sentido, só houve a autorização do CRAFI para a aquisição dos computadores no mês de outubro, contribuindo para que só conseguíssemos adquirir 34 computadores ainda que nossa necessidade está em torno de 450 máquinas.

Sendo assim, por conta da Medida Provisória do Governo Federal nº 961/2020 que alterou o limite da dispensa de licitação tratados no Art. 24, incisos I e II do caput da Lei nº8.666/1993 por dispensa de valor para até R\$ 50 mil em decorrência da pandemia COVID-19, conseguimos alcançar a meta de 80 equipamentos adquiridos entre computadores, estabilizadores, entre outros.

#### **Ação (Projeto) 0045 – Aquisição de Coletes Balísticos**

Esta ação tem a finalidade de resguardar a vida e a integridade física do policial militar, permitindo que ele tenha maior segurança no desempenho de suas atividades laborais.

Houve a autorização do CRAFI para a aquisição de apenas 565 coletes balísticos no valor de R\$549.890,70 (quinhentos e quarenta e nove mil, oitocentos e noventa reais e setenta centavos) ainda que as condições do produto eram vantajosas para a PMSE porque tinha vida útil de 6 anos em detrimento a validade comum do bem no mercado que é de 5 anos e, ainda, o custo unitário foi de R\$973,26 enquanto que o preço médio de mercado que é de R\$1.350,00.

Nesse sentido, ainda que a ação orçamentária dispunha de R\$1 milhão em sua dotação inicial só fora autorizada a utilização do valor anteriormente citado para o fim específico. Sendo assim, deixamos de cumprir a meta proposta na LOA para a aquisição de 1260 coletes balísticos.

## **CONCLUSÃO**

A Polícia Militar do Estado de Sergipe esteve presente, estruturalmente, nos 75 municípios do estado, sendo identificada de relance pela sociedade, por conta da ostensividade na execução dos seus serviços vista na farda envergada por seus servidores militares e, ainda, grafadas nas viaturas e sedes físicas.

O ano de 2020 foi caracterizado como um período desafiador marcado pela pandemia Covid-19 que alterou completamente o nosso planejamento e, conseqüentemente, a forma da gestão das finanças. Ainda assim, realizamos uma gestão proativa dos recursos que foram disponibilizados em nossa dotação orçamentária uma vez que executamos quase que por completo os valores de cada ação orçamentária com austeridade no controle das despesas públicas.

Estivemos ao longo de todo exercício financeiro na linha de frente com uma força tarefa de combate à disseminação da pandemia provocada pelo novo coronavírus a fim de se evitar o colapso do sistema de saúde estadual.

Contudo, houve uma continuidade na tendência marcante de repasse orçamentário insuficiente dos valores voltados para subsidiar os investimentos da Corporação que pode está associado, diretamente, a crise fiscal que assola não só o país como também o estado de Sergipe que vivencia o impacto em sua economia, conforme consta no PPA 2020-2023. Logo, os recursos do orçamento não foram capazes de prover o investimento de acordo com a demanda de nossa Instituição.

Por conta do contingenciamento desses recursos para o investimento, deixamos de adquirir armas portáteis essenciais ao serviço policial como metralhadoras, carabinas, escopetas, pistolas, munições reais e para treinamento contínuo da tropa, novas viaturas e ainda outras reformas estruturantes dos quartéis que se encontram num estado físico deplorável.

Assim sendo, em virtude desta premissa que se mostrou ostensiva no decorrer dos anos de nossa gestão, buscamos soluções para o enfrentamento do problema crônico relatado através da captação perene de recursos de fontes diversas daquelas dispostas no orçamento anual.

Nesse sentido, houve o incremento de iniciativas e ações como a alocação de servidores militares na ASPLAN/SSP alinhada com a reorganização administrativa da nossa 6ª Seção do EMG que colocou em funcionamento os setores de projetos, captação de recursos, convênios e de execução de orçamentária e financeira, resultando em investimentos em que foram percebidos equipamentos e serviços por meio dos convênios oriundos do Fundo Nacional de Segurança Pública e do Poder Legislativo Federal e Estadual com as Emendas Parlamentares Impositivas.

A organização e funcionamento da PMSE demonstrou o dinamismo no exercício de sua função constitucional de promover a segurança pública ostensiva e preventiva através da preservação da ordem pública e da incolumidade das pessoas e do seu patrimônio, diuturnamente, uma vez que necessita da mobilização dos recursos humanos, materiais e financeiros.

Aracaju/SE, 01 de março de 2021.

  
MARCONY CABRAL SANTOS – CORONEL PM  
COMANDANTE GERAL DA PMSE

